



ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI DE LA JUNTA DE VEÏNS EN PRIMERA CONVOCATÒRIA, CELEBRAT EL DIVUIT DE MARÇ DE DOS MIL TRETZE.

A Vallldoreix, el dia divuit de març de dos mil tretze, a la seu de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Vallldoreix, i presidint l'il·lustre President de la Junta de Veïns, senyor JOSEP PUIG I BELMAN, es reuneixen a les 8.35 hores els Vocals següents: senyora LAURA BALDOVÍ I BORRÀS –GRUP CIU-ACTUEM-, senyor JOAQUIM CASTELLÓ I LÓPEZ –GRUP CIU-ACTUEM-, senyor XAVIER GAVALDÀ I CARBONELL –GRUP CIU-ACTUEM-, senyora SUSANA HERRADA I CORTÉS –GRUP CIU-ACTUEM-, senyor JORDI ORTOLÀ I CALATAYUD –GRUP CIU-ACTUEM-, senyor JOAN RIBERA I MARTÍNEZ –GRUP CIU-ACTUEM-, i senyora CARMEN BABILONI I SESMA –GRUP CPCV-, assistits per la Secretària de la Corporació senyora CONCEPCIÓN FORASTER I ARESPACOHAGA, per tal de celebrar la sessió plenària extraordinària, en primera convocatòria, de la Junta de Veïns convocada per aquest dia i hora. El President excusa l'absència del senyor JOSÉ MARÍA CANALS I ÀLVAREZ –GRUP PP-, per motius professionals. Tot seguit es passa a la deliberació i votació dels assumptes de l'Ordre del dia que són objecte de la present sessió.

1.- CONTESTACIÓ D'AL·LEGACIONS I APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PRESSUPOST MUNICIPAL ANY 2013, LES BASES D'EXECUCIÓ I LA PLANTILLA DE PERSONAL.

Pren la paraula la senyora LAURA BALDOVÍ I BORRÀS i exposa que el Ple de la Junta de Veïns en data 21 de febrer de 2013, va aprovar inicialment el Pressupost municipal any 2013, les bases d'execució i la plantilla de personal.

Atès que aquest acord ha estat exposat al públic, mitjançant Edicte inserit en el BOP de data 25 de febrer de 2013, als efectes de poder presentar al·legacions en el termini de quinze dies.

Atès que en data 11 de març de 2013, el Sr. Miquel Diez Folch ha presentat al·legacions al pressupost, i en el seu escrit sol·licita:

Que es modifiqui la proposta de la plantilla de personal i de la relació de llocs de treball de l'EMD de Vallldoreix, en els següents termes:

- Classificar el lloc de Director de Serveis Territorials com a lloc de personal funcionari.
- Adequar l'Organigrama de Serveis Territorials al marc legal vigent i a una estructura organitzativa eficaç i eficient.
- Modificar el lloc de treball de Cap d'Urbanisme i Mobilitat com a Director de Serveis Territorials.
- Completar la dotació de personal permanent de l'Àrea de Serveis Territorials prevista a l'actual relació de llocs de treball i, en qualsevol cas, no procedir a la contractació de



personal eventual en tant un estudi organitzatiu no acrediti la suficiència de la plantilla actual

Atès el següent informe emès al respecte, per la Secretària-interventora, en data 12 de març de 2013:

Antecedents

La Relació de Llocs de Treball i la Plantilla de personal aprovada en sessió de la Junta de Veïns de data 4 de desembre de 2007, incloïa el lloc de treball de Director de Serveis Territorials, com a personal eventual, i incloïa també la fitxa descriptiva de les característiques essencials d'aquest lloc que consta en l'expedient. No s'ha fet una fitxa nova d'aquest lloc de treball.

L'acord d'aprovació inicial del Pressupost any 2013 de data 21 de febrer de 2013, junt amb la plantilla de personal i la Relació de Llocs de Treball no modifica en absolut el lloc de treball de Director de Serveis Territorials. Simplement fa la dotació econòmica d'aquest lloc de treball, tal com consta en la Memòria de l'Alcaldia.

I.- Causes d'impugnació del pressupost

Si el que pretén l'al·legant és impugnar la dotació pressupostària, per la contractació d'un Director de Serveis Territorials, aquesta al·legació no es pot admetre en quan que no està recollida en l'article 170 del Text Refós de les Hisendes Locals, com a causa d'impugnació del Pressupost.

L'article 170 estableix les causes d'impugnació del pressupost:

"2.- Únicament podran presentar-se reclamacions contra el pressupost:

- a) Per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts per aquesta llei.*
- b) Per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.*
- c) Per ser de manifesta insuficiència els ingressos amb relació a les despeses pressupostàries o bé d'aquests respecte a les necessitats per les que està previst."*

Les al·legacions presentades pel Sr. Miquel Diez Folch no es refereixen a cap de les causes establertes en l'article 170 del Text Refós de la Llei de les hisendes locals. Per tant, no es pot admetre a tràmit les al·legacions en el supòsit que es vulgui impugnar la dotació pressupostària per la contractació d'un Director de Serveis Territorials.

II.- Legitimació activa



Les peticions realitzades pel Sr. Díez són qualificades per ell mateix d'al·legacions i suggeriments i no són un recurs contra cap acte administratiu impugnabile, és per això que s'han d'emmarcar en el règim de dret de petició reconegut a l'article 29 de la Constitució i entès, en un sentit ampli, com el dret a elevar a les autoritats públiques reclamacions d'atenció, opinions, suggeriments o queixes que no tenen altre curs jurídic específic.

Dit això, volem destacar que si el que es pretén és al·legar contra la dotació pressupostària, que afecta al pressupost a banda de mancar-li raó material, cal advertir que el Sr. Díez no té legitimació activa per a dur a terme cap acció.

Aquesta legitimació es troba regulada a l'article 170.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, que estableix:

"Als efectes del que disposa l'apartat 1 de l'article anterior, tenen la consideració d'interessats: (...) b) Els que resultin directament afectats, encara que no habitin al territori de l'entitat local." Aquest precepte s'ha de connectar amb la configuració de la legitimació al nostre ordenament.

La regla general que determina la legitimació de les persones és que aquestes siguin titulars de drets i interessos legítims. Aquesta regla, també coneguda com a regla general de la legitimació per interès, ve a exigir l'existència d'un interès de qui impugna l'activitat administrativa (o la seva absència) consistent en un avantatge o utilitat jurídica que s'obtindria en el cas de prosperar la pretensió exercitada.

En definitiva perquè existeixi legitimació activa l'esfera jurídica del recurrent s'ha de veure afectada de manera clara i suficient per la resolució impugnada (STC 252/2000, FJ 3.º).

Per això, la jurisprudència ha sostingut que la resposta al problema de la legitimació ha de fugir de fórmules abstractes o generalitzades i efectuar de forma casuística.

En aquest sentit es considera que el criteri clau per determinar si existeix o no aquest interès legítim en el procés d'impugnació és el de verificar si la hipotètica estimació del recurs produiria un efecte positiu o, si s'escau, l'eliminació d'una càrrega o gravamen en l'esfera jurídica del recurrent. Emperò aquest avantatge ha de ser concreta i efectiva, no sent suficient, com a regla general, *"(...) que s'obtingui una recompensa d'ordre moral o solidari, com pot passar amb la mera satisfacció del prestigi professional o científic inherent a la resolució favorable al criteri mantingut o amb el benefici de caràcter cívic o d'altra índole que comporta el compliment de la legalitat"* (STS de 6 d'abril de 2004, Secció 4.ª).

Per contra, no és pertinent exercitar una acció impugnadora per tal de satisfer una aspiració personal, desproveïda per complet del contingut jurídic per a qui la pretén, atacant un acte o disposició que està totalment allunyada de la seva esfera d'influència personal, ja que les



conseqüències de la ineficàcia preteses, de ben segur li resultarien indiferents, tot i que poden existir altres motius personals però que estan també allunyats d'un interès veritablement legitimador objecte de protecció legal. A més, *"les meres expectatives contra greuges potencials o futurs no són suficients ni legitimen per plantejar un recurs"* [STS 11 octubre 1976].

Per tant, l'al·legant no està legitimat per presentar al·legacions contra el pressupost de conformitat amb l'article 170 del Text Refós de la llei de les hisendes locals.

III.- Desestimació de l'al·legació de classificar el lloc de Director de Serveis Territorials, com a personal funcionari

En quant a la petició de classificar el lloc de Director de Serveis Territorials, com a personal funcionari, com ja he explicat en l'apartat d'antecedents, l'acord de creació d'aquest lloc de treball, així com les serves característiques, es va adoptar el dia 4 de desembre de 2007, per tant aquest acord és un acte ferm i consentit, el qual no es pot impugnar.

IV.- Desestimar els suggeriments presentats per l'al·legat

En quant als suggeriments primer, segon i tercer de les al·legacions presentades, consistents en adequar l'organigrama al marc legal vigent i a una estructura organitzativa més eficaç i eficient; modificar el lloc de cap d'urbanisme i mobilitat com a lloc de director de serveis territorials amb el corresponent augment en les retribucions del cap d'urbanisme i mobilitat en 8.534'82 euros anuals; i completar la dotació de personal permanent de l'àrea de serveis territorials.

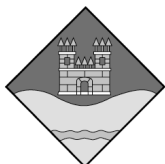
L'Entitat Municipal és la que té la potestat d'organització del seu personal segons l'article 4 a) de la llei de bases del règim local, per tant és el ple de la junta de veïns el que aprova quina estructura organitzativa és més eficaç.

V.- Restricció de la contractació de personal temporal a la llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2013.

Segons l'al·legació segona la Memòria explicativa de la Modificació de la Plantilla no justifica els requisits d'urgència i prioritat, establerts en l'article 23.2 de la llei de pressupostos per l'any 2013.

En primer lloc, és discutible si el personal eventual està inclòs dins de les restriccions de l'article 23.2 de la llei de pressupostos de l'any 2013, pels següents motius:

L'article 23 punt Dos de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat (LPGE) per l'any 2013 estableix:



Dos. Durante el año 2013 no se procederá a la contratación de personal temporal, ni el nombramiento de personal estatutario temporal o de funcionarios interinos salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios esenciales.

El personal eventual es troba regular en l'article 12 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP), que assenjala el següent:

1. Es personal eventual el que, en virtud de nombramiento y con carácter no permanente, sólo realiza funciones expresamente calificadas como de confianza o asesoramiento especial, siendo retribuido con cargo a los créditos presupuestarios consignados para este fin.
2. Las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto determinarán los órganos de gobierno de las Administraciones Públicas que podrán disponer de este tipo de personal.

El número máximo se establecerá por los respectivos órganos de gobierno. Este número y las condiciones retributivas serán públicas.

3. El nombramiento y cese serán libres. El cese tendrá lugar, en todo caso, cuando se produzca el de la autoridad a la que se preste la función de confianza o asesoramiento.
4. La condición de personal eventual no podrá constituir mérito para el acceso a la Función Pública o para la promoción interna.
5. Al personal eventual le será aplicable, en lo que sea adecuado a la naturaleza de su condición, el régimen general de los funcionarios de carrera.

D'altra banda, l'article 104 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases del règim local, estableix, en relació amb el personal eventual, el següent:

1. El número, características y retribuciones del personal eventual será determinado por el Pleno de cada Corporación, al comienzo de su mandato. Estas determinaciones solo podrán modificarse con motivo de la aprobación de los Presupuestos anuales.
2. El nombramiento y cese de estos funcionarios es libre y corresponde al Alcalde o al Presidente de la Entidad local correspondiente. Cesan automáticamente en todo caso cuando se produzca el cese o expire el mandato de la autoridad a la que presten su función de confianza o asesoramiento.



3. Los nombramientos de funcionarios de empleo, el régimen de sus retribuciones y su dedicación se publicará en el Boletín Oficial de la Provincia y, en su caso, en el propio de la Corporación.

L'article 8 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, classifica les diferents tipologies d'empleat públic.

Per tant, quan l'article 23 fa esment a:

Personal temporal s'entén al personal que l'article 8 c) de l'EBEP el classifica com : **"Personal Laboral, ya sea fijo, por tiempo indefinido o temporal"**.

Personal estatutari temporal s'entén al personal que l'article 8 b) c) de l'EBEP el classifica com : **"Funcionarios interinos"** i **"Personal Laboral, ya sea fijo, por tiempo indefinido o temporal"** atès que es tracta d'un personal que es diferencia perquè atès les seves competències (sanitat, educació...) es regira per normes específiques, però en tot cas, el règim es funcionari interí o laboral temporal.

I per últim, **Personal Funcionari Interí** s'entén al personal que l'article 8 b) de l'EBEP el classifica com : **"Funcionarios interinos"**.

Per tant, es pot considerar que l'article 23 punt Dos de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2013 no fa referència expressa al Personal Eventual que es troba classificat en l'article 8 d) de l'EBEP el classifica com : **"Personal Eventual"** i diferenciat de la resta de personal funcionari o laboral al tractar-se d'un personal no permanent amb uns condicionants específics com que el seu nomenament no constitueix mèrit per l'accés a la funció pública ni a la promoció interna, d'acord amb el que disposa l'article 12 de l'EBEP esmentat anteriorment.

En segon lloc, pel que fos aplicable l'article 23 punt Dos de la LPGD per l'any 2013 al nomenament de Personal Eventual, en l'ampliació de la memòria de Presidència que queda inclosa en l'expedient, es justifica que és una necessitat urgent i inajornable el nomenament d'un Director de Serveis Territorials que entre les seves funcions tindrà, entre d'altres, impulsar la millora dels serveis essencials.

Conclusió: Es proposa no admetre a tràmit les al·legacions presentades per Miquel Diez Folch, en quant puguin suposar una al·legació contra la dotació pressupostària del lloc de treball de Director de Serveis Territorials, per no ser una causa admissible d'impugnació del pressupost.

Desestimar l'al·legació de classificar el lloc de Director de Serveis Territorials, com a personal funcionari, atès que la creació d'aquest lloc de treball és un acte ferm i consentit, aprovat en data 4 de desembre de 2007.



No atendre els suggeriments presentats, atès que la potestat d'organització del personal és una competència de l'Entitat Municipal.

Es proposa al Ple de la Junta de Veïns, l'adopció del següent **ACORD**:

PRIMER.- NO ADMETRE A TRÀMIT les al·legacions presentades per Miquel Diez Folch, en quant puguin suposar una al·legació contra la dotació pressupostària del lloc de treball de Director de Serveis Territorials, per no tenir legitimació activa, ni ser una causa admissible d'impugnació del pressupost.

SEGON.- DESESTIMAR l'al·legació de classificar el lloc de Director de Serveis Territorials, com a personal funcionari, atès que la creació d'aquest lloc de treball és un acte ferm i consentit, aprovat en data 4 de desembre de 2007.

TERCER.- NO ATENDRE ELS SUGGERIMENTS presentats, atès que la potestat d'organització del personal és una competència de l'Entitat Municipal.

QUART.- APROVAR DEFINITIVAMENT el pressupost general per a l'exercici de 2013, el qual resumit per capítols és el següent:

Resum pressupost 2013

Concepte

Ingressos

Capítol 1. Impostos directes	550.000'00
Capítol 2. Impostos indirectes	100.000'00
Capítol 3. Taxes i altres ingressos	808.145'80
Capítol 4. Transferències corrents	6.674.275'35
Capítol 5. Ingressos patrimonials	29.427'26
Capítol 7. Transferències de capital	465.511'43
Capítol 8. Actius financers	4.038'86
Capítol 9. Passius financers	
Total ingressos	8.631.398'70



Despeses

Capítol 1. Remuneracions de personal	2.009.310'48
	2.242.217'87
Capítol 2. Compra de béns corrents i serveis	
Capítol 3. Interessos	89.620'00
Capítol 4. Transferències corrents	2.904.864'36
Capítol 6. Inversions reals	397.360'99
Capítol 7. Transferències de capital	643.000'00
Capítol 8. Actius financers	10.000'00
Capítol 9. Passius financers	335.025'00
Total despeses	8.631.398'70

CIQUÈ.- APROVAR les bases d'execució del Pressupost any 2013, les quals van annexes al mateix.

SISÈ.- APROVAR la plantilla pressupostària de personal d'aquesta Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix, que comprèn tots els llocs de treball amb les seves retribucions, contemplats en la Relació de Llocs de Treball la qual va annex a la mateixa, i en la que es preveu l'amortització de llocs de treball i la dotació d'un nou lloc de treball, pels motius que figuren en la memòria que acompanya a la plantilla.

SETÈ.- MODIFICAR la Relació de Llocs de Treball i l'Organigrama, per adaptar-lo a les modificacions de la plantilla de personal per l'any 2013, d'acord amb la memòria que s'acompanya.

VUITÈ.- QUEDAR ASSABENTATS de l'informe de la Secretària-interventora d'avaluació del compliment dels objectius de la Llei orgànica 2/2012, el qual ha quedat modificat respecte al que consta en l'aprovació inicial del pressupost, amb la inclusió de les dades de la liquidació del 2012.

NOVÈ.- PUBLICAR en el BOP la seva aprovació definitiva.

EXPLICACIÓ DEL PUNT.- Pren la paraula la senyora LAURA BALDOVÍ I BORRÀS i exposa que és la resposta a les al·legacions presentades a l'aprovació del Pressupost municipal de 2013. El passat 21 de febrer de 2013 es va presentar i es va aprovar inicialment el Pressupost municipal any 2013, que incloïa les bases d'execució i la plantilla de personal. S'hi reflectia la dotació econòmica per cobrir una plaça a temps parcial d'un director de serveis del territori. Un cop exposat al públic el pressupost, s'han presentat gal·legacions per part del Sr. Miquel Diez Folch,



en data 11 de març de 2013. Hem de dir que el senyor Miquel Diez ocupa actualment la plaça d'arquitecte municipal, així com la de cap d'urbanisme i mobilitat. El que el al·legant sol·licita, és que es classifiqui el lloc de director de serveis territorials, com a lloc de personal funcionari, proposant ocupar-lo ell mateix, amb una retribució econòmica de 8.500€ aproximadament addicionals cada any; adequar l'organigrama dels serveis territorials amb una estructura organitzativa diferent a la proposada per l'equip de govern; completar la dotació de personal, entre d'altres, contractant un altre arquitecte municipal de l'àrea de serveis territorials, procedir a la contractació d'altre personal eventual que no acrediti la suficiència de la plantilla actual. Arran d'aquestes al·legacions, la Secretària-interventora ha emès un informe on ens indica que la relació de llocs de treball que tenim actualment, és la que es va aprovar per la Junta de Veïns el 4 de desembre de l'any 2007, i aquesta ja incloïa la figura d'un director de serveis territorials i tenia la seva fitxa de treball. El que hem fet és dotar aquest lloc però no creem ni modifiquem un nou lloc de treball. Per tant, l'acord de la Junta de Veïns és un acte ferm i no és impugnable. Per altra banda, l'article 170 del Text refós de les Hisendes Locals, s'estableixen les causes d'impugnació d'un pressupost i cap de les al·legacions presentades pel Sr. Diez no es reflecteixen en aquestes causes establertes. A més a més, l'article 170 del Reial Decret legislatiu de 2/2004, de 5 de març, s'estableix que no és pertinent exercitar una acció impugnadora per tal de satisfer una aspiració personal que no té cap contingut jurídic de qui la pretén, i que ataca un acte o disposició que està totalment allunyat de la seva àrea d'influència personal. En quan a la petició de classificar el lloc de director de serveis territorials com a personal funcionari, suposaria una modificació de l'acord ferm pres per la Junta de Veïns en data 4 de desembre de 2007. Per altra banda, suggeriments d'adequar l'organigrama a una altra estructura organitzativa i de modificar el lloc de cap d'urbanisme i mobilitat, com a directora de serveis territorials, amb el corresponent augment de la retribució, cal dir que és el govern de l'EMD que té la potestat d'organitzar el seu personal, segons l'article 4.a de la Llei de Bases de Règim Local. Pel que fa a la contractació de personal temporal, és discutible que el personal eventual estigui inclòs dins de les restriccions de l'article 23.2 de la Llei de Pressupostos de l'any 2013 al que fa referència l'al·legant, perquè aquest article fa referència al "personal estatutario temporal o funcionarios interinos", i no al personal eventual que és regulat a l'article 12 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'EBEP –Estatut Bàsic de l'Empleat Públic-. De tota manera, en cas que pogués existir algun dubte, quan aquest personal eventual és considerat dins de la llei de modificació pressupostària o no, en la Memòria de Presidència que s'inclou en l'expedient, es justifica la necessitat urgent i inajornable del nomenament d'un director de serveis territorials que entre les seves funcions tindrà l'obligació o la capacitat d'impulsar la millora dels serveis essencials, cosa que a data d'avui creiem totalment necessari i imprescindible. Per tots aquests motius que he intentat resumir i establir de manera clara, proposem a la Junta de Veïns l'adopció de l'acord.

TORN D'INTERVENCIONS.- Pren la paraula la senyora CARMEN BABILONI I SESMA i manifesta que li agradaria que la senyora Baldoví li aclareixi que vol dir "personal funcionari" en l'apartat del Sr. Diez.

Contesta la senyora LAURA BALDOVÍ I BORRÀS i manifesta que en les al·legacions



que presenta el senyor Diez, el que estableix és que la figura de director de serveis territorials, ha d'estar la plaça està ocupada per un funcionari de l'EMD. I es proposa ell mateix per ocupar aquest lloc. Això al nostre entendre no és correcte, no només al nostre entendre sinó també al de la Secretària-interventora, i per la legislació que hem pogut revisar, perquè aquest lloc és de lliure designació. No ha de ser funcionari ni personal laboral de l'EMD.

Pren la paraula la senyora CARMEN BABILONI I SESMA i manifesta que al llegir aquest text si que es consideraba així. S'havia parlat que seria un col·laborador eventual de confiança.

Contesta la senyora LAURA BALDOVÍ I BORRÀS i manifesta que així és.

VOTACIÓ.- S'aprova per 7 vots a favor dels membres del grup CiU-ACTUEM. 1 abstenció de la membre del grup CPCV.

Tot seguit i no havent-hi més assumptes a tractar, per la Presidència es dona per finalitzada la sessió a les 9.10 hores. De tot l'esmentat, jo la Secretària en dono fe.